

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	15
Abbildungsverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	18
Kapitel I: Institutionenpolitik als Untersuchungsgegenstand	21
1 Problemaufriss und Fragestellung der Untersuchung	21
1.1 Hintergrund und Forschungsfragen	21
1.2 Die deutsch-französische Vergleichsperspektive	24
1.3 Aufbau des Buches	27
2 Konzeptionelle Einbettung der Untersuchung	28
2.1 Institutionenpolitik als Policy	28
2.2 Typen von Institutionenpolitik	30
2.3 Evaluation von Institutionenpolitik	32
3 Vergleichende Verwaltungsforschung: „state of the art“	34
3.1 Comparative Public Administration	34
3.2 Comparative Local Government	38
3.3 Comparative Public Sector Reforms	43
4 Forschungsdesign	48
4.1 Ausgangsbedingungen der Reformen	48
4.2 Institutionenpolitiken	50
4.3 Reformwirkungen	52
5 Untersuchungsmethoden	55
Kapitel II: Ausgangsbedingungen lokaler Politik- und Verwaltungsreform	59
1 Nationale Rahmenbedingungen	59
2 Lokalsysteme im Vergleich	62
2.1 Funktionales Profil und Aufgabenverteilung im Mehrebenensystem	62
2.2 Lokale Produktionsmodelle und Leistungstiefe	64
2.3 Territoriales Profil	67
2.4 Administratives Profil und interne Verwaltungsorganisation	69
2.5 Politisches Profil und lokale Macht im Mehrebenensystem	72
2.6 Zusammenfassung und internationale Einordnung	78

Kapitel III: Dezentralisierung und Territorialreformen	81
1 Einführung: Dezentralisierungspolitiken	81
2 Frankreich	82
2.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	82
2.1.1 „Acte I“ der Dezentralisierung	82
2.1.2 „Acte II“ der Dezentralisierung	85
2.1.3 Territorialreformen: „Interkommunale Revolution“	90
2.2 Reformwirkungen	94
2.2.1 Performanzeffekte	94
2.2.2 Systemeffekte	102
3 Deutschland	113
3.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	113
3.1.1 Gebiets- und Gemeindeorganisationsreformen	114
3.1.2 Funktional- und Verwaltungsstrukturenreformen	119
3.2 Reformwirkungen	124
3.2.1 Performanzeffekte	124
3.2.2 Systemeffekte	130
4 Reformansätze und Reformwirkungen im Ländervergleich	136
4.1 Reformansätze und -strategien	136
4.2 Reformwirkungen	139
Kapitel IV: Privatisierung und Ausgliederung – Wandel des lokalen Produktionsmodells	149
1 Einführung: Privatisierungs- und Ausgliederungspolitik	149
2 Frankreich	152
2.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	152
2.1.1 Delegation, Kontraktualisierung, vertragliche PPPs	153
2.1.2 Ausgliederung, Privatisierung, „institutionelle PPPs“	158
2.2 Reformwirkungen und -korrekturen	162
2.2.1 Performanzeffekte	162
2.2.2 Systemeffekte	163
2.2.3 Reformkorrekturen	166
3 Deutschland	168
3.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	168
3.1.1 Ausgliederung, Privatisierung, institutionelle PPPs	170
3.1.2 „Delegation“, Kontraktualisierung, vertragliche PPPs	174
3.2 Reformwirkungen und -korrekturen	177
3.2.1 Performanzeffekte	177
3.2.2 Systemeffekte	183
3.2.3 Reformkorrekturen	188
4 Reformansätze und Reformwirkungen im Ländervergleich	192

4.1	Reformansätze und -maßnahmen	192
4.2	Reformwirkungen	195
Kapitel V: Binnenmodernisierung der Verwaltung		199
1	Einführung: Managementreform und „klassische“ Verwaltungsmodernisierung	199
2	Frankreich	200
	2.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	200
	2.1.1 NPM-nahe Reformen	201
	2.1.2 „Klassisch-sektorale“ Reformen	214
	2.2 Reformwirkungen	218
	2.2.1 Performanzeffekte	218
	2.2.2 Systemeffekte	221
3	Deutschland	227
	3.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	227
	3.1.1 NPM-nahe Reformen	227
	3.1.2 „Klassisch-sektorale“ Reformen	232
	3.2 Reformwirkungen	235
	3.2.1 Performanzeffekte	235
	3.2.2 Systemeffekte	240
4	Reformansätze und Reformwirkungen im Ländervergleich	245
	4.1 Reformansätze und -maßnahmen	245
	4.2 Reformwirkungen	250
	4.2.1 Performanzeffekte	250
	4.2.2 Systemeffekte	252
Kapitel VI: Reformen lokaler Demokratie		254
1	Einführung: Typen politisch-partizipativer Reformen	254
2	Frankreich	255
	2.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	256
	2.1.1 Ausbau direkter Demokratie: Lokale Referenden	256
	2.1.2 Teilhaberechte innerhalb des repräsentativ-demokratischen Modells: „Démocratie participative“	259
	2.2 Reformwirkungen	265
	2.2.1 Performanzeffekte	265
	2.2.2 Systemeffekte	268
3	Deutschland	272
	3.1 Reformansätze und institutionelle Veränderungen	272

3.1.1	Ausbau direkter Demokratie: Urwahl des Bürgermeisters und lokale Referenden	273
3.1.2	Teilhaberechte innerhalb des repräsentativ-demokratischen Modells: „kooperative Demokratie“	279
3.2	Reformwirkungen	284
3.2.1	Performanzeffekte	284
3.2.2	Systemeffekte	288
4	Reformansätze und Reformwirkungen im Ländervergleich	294
4.1	Reformansätze und -maßnahmen	294
4.2	Reformwirkungen	296
4.2.1	Performanzeffekte	296
4.2.2	Systemeffekte	298
Kapitel VII: Wirkungen institutioneller Politik – Zusammenfassung und internationaler Ausblick		301
1	Das Zusammenwirken der Reformen in vergleichender Perspektive	301
2	Veränderungen der Performanz	305
3	Koordination und demokratische Kontrolle	309
4	Systemwechsel in Sicht?	315
5	Internationaler Ausblick	319
6	Perspektiven: Vergleichende Verwaltungsforschung und Evaluation	325
Literatur		328

Kuhlmann · Politik- und Verwaltungsreform in Kontinentaleuropa

Staatslehre
und politische Verwaltung

14

Sabine Kuhlmann

Politik- und Verwaltungsreform in Kontinentaleuropa

Subnationaler Institutionenwandel im
deutsch-französischen Vergleich



14



Nomos